

J.nr.

Publicering i forbindelse med forskningsbaseret myndighedsbetjening

Før sammenlægningen af sektorforskningsinstitutioner med universiteterne var publicering i forbindelse med forskningsbaseret myndighedsbetjening reguleret af sektorforskningsloven. For de institutioner, der er integreret med universiteterne, finder loven ikke længere anvendelse, og Videnskabsministeriet har derfor udarbejdet et notat (UBST 29.1.2008) med retningslinjer for publicering af forskningsbaseret myndighedsbetjening på disse områder.

Problemstillingen drejer sig om at, på den ene side må en myndighed ikke yde bestemmende indflydelse på hvilke forskningsresultater, der publiceres eller hvilke konklusioner, der drages af forskeren. På den anden side har publikationer og rapporter stor betydning for myndighedens regelfastsættelse eller myndighedsudøvelse, og samtidig offentliggørelse til myndighed og offentlighed kan være ødelæggende for myndighedens mulighed for at agere inden for love og bestemmelser.

Videnskabsministeriets retningslinjer har som udgangspunkt, at et universitet har ret og pligt til at offentliggøre alle forskningsresultater. Det gælder også for aktiviteter, som gennemføres for en myndighed i henhold til aftale om forskningsbaseret myndighedsbetjening.

I retningslinjerne peges imidlertid også på, at der kan være grund til at modificere udgangspunktet i tilfælde, hvor offentliggørelse er tidskritisk for myndighedsudøvelsen. Omvendt kan der også forekomme tilfælde, hvor en myndighed ønsker at offentliggøre en rapport med resultater, der er fremsendt til, men endnu ikke accepteret af et videnskabeligt tidsskrift. I disse tilfælde bør universitetet gå i dialog med myndigheden, så offentliggørelse først sker på et tidspunkt, der er hensigtsmæssigt for myndighedsudøvelsen eller den videnskabelige publicering.

Da det specielt for myndighedsudøvelsen kan være vanskeligt på forhånd at definere, hvad der vil være tidskritisk, anbefaler Videnskabsministeriet, at der til aftaler om forskningsbaseret myndighedsbetjening tilknyttes bilag, der behandler disse problemstillinger.

Aftale mellem Miljøministeriet og AU/DMU

I tilknytning til kontrakten om forskningsbaseret myndighedsbetjening fra DMU har Miljøministeriet og AU indgået følgende aftale om publicering i forbindelse med forskningsbaseret myndighedsbetjening:

Såvel DMU's forskning som den øvrige myndighedsbetjening udgør vigtige bidrag til Miljøministeriets arbejde med at udvikle og implementere en videnskabelig miljøpolitik. Begge parter lægger vægt på at vedligeholde et tæt sam-

arbejde om overførsel af viden fra DMU til Miljøministeriet. Begge parter lægger også vægt på, at viden om miljøpolitikens grundlag og miljø- og naturtilstanden i det hele taget formidles bredt til offentligheden, såvel gennem Miljøministeriets som DMU's distributionskanaler.

I kontrakten mellem AU/DMU og Miljøministeriet er det derfor aftalt at:

AU/DMU forpligter sig til at orientere Miljøministeriet forud for udsendelse af nyheder og rapporter mv. med et indhold, der kan være af væsentlig betydning for den politiske dagsorden eller offentlige debat. I forbindelse med nyheder om sådanne emner sendes en tidlig orientering til Miljøministeriets departement med henblik på, at Miljøministeriet kan forberede sig på offentliggørelse af nyheden

.AU/DMU forpligter sig til som leverandør af forskningsbaseret myndighedsbetjening at følge de retningslinjer for publicering, der er aftalt mellem Videnskabsministeriet, Miljøministeriet, Økonomi- og Erhvervsministeriet, Transportministeriet, Fødevarerministeriet og Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse (UBST notat af 29. 1. 2008). For så vidt angår materiale udarbejdet på baggrund af konkrete bestillinger fra Miljøministeriet sker offentliggørelse heraf efter konkret aftale.

Parterne har indgået en aftale omkring orientering og offentliggørelse af rapporter m.v., som bl.a. indebærer kvartalsvis fremsendelse af en rapport pipeline fra DMU til Miljøministeriet med opfølgning på de enkelte offentliggørelser efter behov.”

Rapportpipeline

DMU's rapportpipeline er en kommenteret oversigt over rapporter mv. fra DMU, der forventes udgivet i det kommende halve år.¹ Den bruges til at orientere Miljøministeriet forud for udsendelse af rapporter mv. Pipelinen er et fælles sagsbehandlingsredskab for Miljøministeriet og DMU til at identificere hvilke rapporter mv. fra DMU, der kan være tidskritiske eller der skal orienteres særligt om.

Pipelinen udarbejdes af DMU. Den opdateres og fremsendes til Naturstyrelsen hver tredje måned, som herefter kommenterer den.

Pipelinen omfatter data om den enkelte udgivelse (titel, indhold, publikationstype, DMU-fagperson). Her ud over anfører DMU oplysninger om planlagt tidspunkt for publicering og forventede konklusioner med de forbehold, der nødvendigvis må være i forhold hertil.

For hver enkelt udgivelse på rapportpipelinen angives endvidere det forventede behov for orientering af minister eller styrelse mv. DMU giver sin vurdering, men det er Miljøministeriet, der afgør, om der konkret er behov.

¹ Rapporter mv., der udarbejdes for en ekstern rekvirent (uden for DMU og Miljøministeriet) opføres ikke på pipelinen, såfremt rekvirenten ikke ønsker den medtaget.

Efter modtagelsen af rapportpipelinen fremsender Miljøministeriet eventuelle bemærkninger til DMU, som indarbejdes i rapportpipelinen.

Pipelinen udgør herefter en liste over, hvilke rapporter mv. der skal følges op på i forbindelse med udgivelse.

Det er aftalt, at offentliggørelse af rapporter med resultater af overvågningsprogrammet NOVANA sker på følgende måde: Samlerapporten offentliggøres af BLST. Delrapporter som udarbejdes af FDC under DMU offentliggøres koordineret med offentliggørelse af samlerapporten. Det er Miljøministeriet som fastlægger tidspunkt for offentliggørelse.

Miljøministeriet står for den videre sagsbehandling med opfølgning, bistået af DMU. For 2011 er der aftalt følgende detaljer omkring tidspunkter, kontaktpersoner og procedurer:

Rapportpipeline i 2011

Der er aftalt nedenstående terminer for DMU's fremsendelse af rapportpipelinen i 2011:

- 6. april 2011
- 15. juni 2011
- 6. oktober 2011
- 14. december 2011

Rapportpipelinen fremsendes af DMU's informationssektion (Søren Skovsgaard Jensen, ssje@dmu.dk) til Naturstyrelsen (xxxx). Naturstyrelsen fremsender eventuelle bemærkninger til rapportpipelinen til DMU senest to uger efter modtagelsen, og disse indarbejdes i rapportpipelinen af DMU's informationssektion, jf. nedenfor.

Behovet for orientering af minister eller styrelse mv. angives for hver enkelt udgivelse på rapportpipelinen. DMU giver sin vurdering, men det er Miljøministeriet, der afgør, om der er behov for orientering. Der er følgende muligheder:

1. *Miljøministeren og evt. FMPU skal orienteres.*
I dette tilfælde påfører Miljøministeriet navnet på den sagsbehandler i ministeriet, der skal orienteres, i bemærkningerne til pipelinen. Fagpersonen i DMU orienterer herefter sagsbehandleren om den pågældende udgivelse, så vidt muligt 3 uger før offentliggørelse. Orienteringen skal ske på mail med kopi til en række kontaktpersoner i Miljøministeriets direktionssekretariat (NST: Henrik Hagen Olesen, hha@mst.dk, KMS: Poul Daugbjerg, pd@kms.dk og Departementet: Susanne Martens, sum@mim.dk) samt til informationsmedarbejderne i DMU. Hvis e-mailen undtagelsesvis ikke kan adresseres til en navngiven sagsbehandler i Miljøministeriet har kontaktpersonerne ansvar for at sikre den videre sagsbehandling i ministeriet.

Orienteringen skal omfatte en række faste punkter som emne og væsentlige konklusioner, dato for forventet offentliggørelse, hvordan offentliggørelsen finder sted (DMUNyt, tip til journalist mm., efter aftale med informationsmedarbejderne) etc. Derudover medsendes relevant

materiale, fx (udkast til) rapport eller videnskabelig/populærfaglig artikel. DMU's Informationssektion har udarbejdet et paradigme for denne orientering, som fagpersonerne i DMU skal følge. Paradigmet ligger på Bazaren.

Det er altså Miljøministeriet som udarbejder en eventuel orientering til ministeren mv. samt talepinde. Såfremt ministeriet ønsker bistand fra DMU til dette, skal de konkrete formuleringer aftales.

2. *En (eller flere) af styrelserne skal orienteres.*

I de tilfælde hvor en styrelse ønsker at blive orienteret om offentliggørelse af fx en rapport, fremsender DMU's fagperson orienteringen på mail, så vidt muligt 10 arbejdsdage før forventet offentliggørelse til den af Miljøministeriet på pipelinen navngivne sagsbehandler med kopi til DMU's informationsmedarbejdere. Orienteringen følger det under punkt 1 nævnte paradigme.

3. *Hverken styrelse eller miljøminister skal orienteres*

DMU foretager sig som udgangspunkt intet i forhold til Miljøministeriet i forbindelse med offentliggørelsen. Miljøministeriet har mulighed for at orientere sig om disse udgivelser via DMU's nyhedstjeneste.

Øvrige forhold

Rapportpipelinen skal som udgangspunkt omfatte alle udgivelser, der er aktuelle i forhold til Miljøministeriets myndighedsudøvelse og forvaltning.

Parterne er enige om, at såfremt der er udgivelser fra DMU, som Miljøministeriet også bør orienteres om, men som ikke fremgår af rapportpipelinen, eller hvis DMU har grund til at formode, at dele af DMU's arbejde vil give anledning til offentlig debat, vil DMU så vidt muligt 10 arbejdsdage før forventet offentliggørelse gå i dialog med Ministeriet med henblik på at afklare behovet for en orientering. Tvivlsspørgsmål afklares med departementet.

Parterne er endvidere enige om, at såfremt Miljøministeriet ønsker at offentliggøre videnskabelige resultater, som af DMU er fremsendt til, men endnu ikke accepteret af et videnskabeligt tidsskrift, vil ministeriet i videst muligt omfang imødekomme ønsker fra DMU om at udskyde offentliggørelsen til accept af den videnskabelige publicering foreligger.