

Aftale mellem regeringen og KL om sagsbehandlingen på husdyrområdet i kommunerne

Husdyrloven indebærer, at der i forbindelse med etablering, udvidelse og ændring af husdyrbrug skal indhentes en miljøgodkendelse. Ordningen medvirker til at værne om natur, miljø og landskab, så udviklingen af husdyrproduktionen kan ske på et bæredygtigt grundlag i respekt for menneskers livsvilkår og for bevarelsen af dyre- og plantelivet.

Miljøgodkendelser giver mulighed for fornyelser i landbruget i form af nybyggeri, miljøforbedringer og effektiviseringer. En effektiv sagsbehandling af miljøgodkendelser for husdyrbrug kan derfor give mulighed for nye investeringer i produktionskapacitet, ny miljøteknologi, skabelse og fastholdelse af arbejdspladser mv.

Kommunerne overtog 1. januar 2007 sagsbehandlingen af ansøgninger om miljøgodkendelser på husdyrområdet. Samtidig trådte husdyrloven i kraft.

Parterne er enige om at gennemføre en ambitiøs og målrettet indsats, der skal sikre, at en nuværende sagspukkel af ansøgninger helt afvikles inden for en kort periode, og at der gennem mål og rammer realiseres *maksimalt afgørelsestider* i miljøgodkendelsessager på husdyrområdet, dvs. frister for, hvornår der senest skal foreligge en afgørelse i en miljøgodkendelsessag.

Der er enighed om, at staten vil medvirke til at skabe de rette rammer for kommunerne til en hurtig, effektiv og korrekt sagsbehandling. Parterne er derfor også enige om, at der gennem et tæt samarbejde og markante investeringer skal skabes bedre rammer for kommunernes arbejde med miljøgodkendelsessagerne.

Målsætninger for sagsbehandlingen på husdyrområdet

Parterne er enige om, at der med de igangsatte initiativer og de økonomiske ressourcer, der fremgår af denne aftales mål og rammer, realiseres maksimale afgørelsestider i miljøgodkendelsessager på husdyrområdet med følgende frister:

- Pr. 1. august 2009: Alle ansøgninger er afgjort senest 12 måneder efter, de blev vurderet som værende fuldstændige.
- Pr. 1. april 2010: Alle ansøgninger er afgjort senest 9 måneder efter, de blev vurderet som værende fuldstændige.
- Pr. 1. oktober 2010: Alle ansøgninger efter husdyrlovens § 11 og 16 er afgjort senest 6 måneder efter, de blev vurderet som værende fuldstændige, mens alle ansøgninger efter lovens § 12 er afgjort senest efter 9 måneder.

Alle ansøgninger er omfattet af fristerne, også ansøgninger indsendt inden 1. august 2009.

Såfremt kommunen i forbindelse med sagsbehandlingen anmoder om relevante supplerende oplysninger hos ansøger, og denne ikke svarer inden 7 dage, tæller tiden ud over 7 dage, ikke med i opgørelsen af afgørelsestiden.

Med henblik på at realisere ovenstående afgørelsestider er parterne enige om, at det er nødvendigt at afvikle den eksisterende sagspukkel, og der er enighed om, at der i 2009 og 2010 skal afgøres følgende antal sager:

- I 2009 afgøres 2352 sager.
- I 2010 afgøres 2620 sager.

Kommunerne gennemfører senest fra 1. august 2009 en visitation inden for 21 dage af de ansøgninger, der indsendes fra dette tidspunkt med henblik på at klarlægge, om sagerne er fuldstændige, dvs. klar til sagsbehandling. Vurderes en sag i denne visitation ikke at være fuldstændig, returneres den til ansøger med det samme. Sager, der ikke måtte være visiteret inden for 21 dage, vil automatisk efter 21 dage blive betragtet som fuldstændige.

Visitering af en sag som fuldstændig afskærer ikke kommunen fra på et senere tidspunkt at anmode om relevante supplerende oplysninger fra ansøgere.

Der er enighed mellem parterne om, at det vil have en effekt på kommunernes sagsbehandlingstid, hvis ansøgningernes kvalitet forbedres. Parterne vil derfor fortsat have fokus på indsatsen med henblik på, at ansøgningerne fremover kan leve op til kravet om "gode ansøgninger".

Forbedrede rammebetingelser

Der er enighed om, at realiseringen af ovenstående målsætninger nødvendiggør et tættere samarbejde mellem Miljøministeriet og KL/kommunerne og betydelige ekstra investeringer i kommunernes rammer for sagsbehandlingen af miljøgodkendelsessager.

Det er derfor aftalt, at der gennemføres følgende målrettede initiativer:

- *Rejsehold og kompetenceudvikling*
Der etableres et tilbud til kommunerne i form af flere rejsehold, således at kommunerne kan rekvirere hurtig og professionel bistand fra medarbejdere fra Miljøstyrelsen med særligt kendskab til husdyrområdet og proceskonsulenter fra KL med erfaring i effektivisering i sagsgange og kompetenceudvikling. Der etableres desuden et tilbud om rejsehold i forhold til særlige problemstillinger vedr. miljø- og naturdata. Der afsættes en ramme hertil på i alt 24 mio. kr. i 2009/2010 finansieret af staten.
- *Standardiseret BAT*
Det tekniske grundlag for de kommunale vurderinger af anvendelsen af bedste tilgængelig teknik (BAT) forbedres, herunder at alle relevante produktionsgrene er dækket af BAT-standardvilkår senest ultimo 2010. Udgifter til gennemførelsen af initiativet på 18 mio. kr. i 2009/2010 finansieres af staten.
- *Forbedret IT-system*
Ansøgningssystemet husdyrgodkendelse.dk videreudvikles, med henblik på at forbedre den elektroniske sortering og organisering af ansøgninger, bedre sikring af ansøgningskvalitet og bedre anvendelsesmuligheder i forhold til den kommunale sagsbehandling. Staten finansierer 8 mio. kr. hertil i 2009/2010.
- *Forbedrede administrative services*
Der etableres en helpdesk i Miljøstyrelsen med fuldt dækkende kompetencer til besvarelse af spørgsmål fra kommunerne i relation til sagsbehandling, regelfortolkning mv. Ligeledes skabes der mere og bedre vejledende. Endelig beskrives det, hvilke typer forespørgsler Miljøstyrelsen svarer på, samt forventede svartider. Der afsættes i alt 7 mio. kr. hertil i 2009/2010 finansieret af staten.
- *Videnscenter*
KL søger i forbindelse med de kommende forhandlinger om kommunernes økonomi for 2010 aftalt finansiering af et kommunalt videnscenter for miljø og landbrug med det formål at indsamle og formidle gode eksempler på kommunal behandling af miljøgodkendelser af husdyrbrug samt bidrage til kompetenceudvikling af medarbejderne i kommunerne gennem netværksaktiviteter. Udgifterne til centret er anslået til 4 mio. kr. årligt.

Desuden afsættes en statslig aktivitetsafhængig pulje på i alt 43,5 mio. kr. til afvikling af sagspulken. Der kan udbetales midler til kommuner, der præsterer et højere antal sagsafgørelser på husdyrområdet i 2009/2010, end det på forhånd fastsatte antal sagsafgørelser på 1350 årligt. Den nærmere udformning af ordningen drøftes mellem parterne.

Der er enighed om, at gennemførelsen af ovenstående initiativer vil ske i tæt dialog og samarbejde, og der er enighed om, at der hermed er skabt de nødvendige rammer for fuld realisering af målsætningerne.

Opfølgning og monitorering

Parterne er enige om, at det er afgørende, at der løbende kan følges op på, at de maksimale afgørelsestider bliver overholdt. Der vil derfor igennem dialog blive udarbejdet et monitoringsystem baseret på IT-ansøgningsystemet Husdyrgodkendelse.dk, som parterne forpligter sig til at anvende, herunder vil kommunerne i systemet angive tidspunktet for, hvornår ansøgninger indsendt inden 1. august 2009 er vurderet at være fuldstændige.

Parterne er enige om, at det tilsvarende er afgørende, at der løbende følges op på gennemførelsen af de forbedrede rammebetingelser og øvrige forudsætninger, der ligger til grund for aftalen, herunder at der følges op på antallet af nye ansøgninger indsendt i 2009 og 2010, fremdriften i gennemførelsen af de aftalte initiativer mv.

Regeringen og KL vil i fællesskab følge udviklingen meget tæt i form af månedlige opfølgingsmøder. KL har tilkendegivet, at kommunerne fremover vil mødes for at drøfte, om det forventede antal sagsafgørelser og maksimale afgørelsestider er i overensstemmelse med denne mål- og rammeaftale

Parterne er enige om at vurdere virkningerne af evt. ændrede forudsætninger i løbet af aftaleperioden.

Pr. 1. oktober 2009 vil regeringen og KL første gang gøre status over aftalen. Såfremt aftalen ikke måtte være overholdt, vil regeringen og KL drøfte dette med henblik på at iværksætte yderligere tiltag til opfyldelse af aftalen.